

## Uzasadnienie

do uchwały LXII/521/2023

Rady Miejskiej w Krobi

z dnia 9 sierpnia 2023 r.

### **w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury: Gminnego Centrum Kultury i Rekreacji im. Jana z Domachowa Bzdęgi w Krobi i Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Krobi w jedną samorządową instytucję kultury**

Gmina Krobia jest organizatorem dwóch instytucji kultury: Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Krobi oraz Gminnego Centrum Kultury i Rekreacji im. Jana z Domachowa Bzdęgi w Krobi.

Zgodnie z art. 18 ust.1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, organizator może dokonać połączenia instytucji kultury, w tym instytucji kultury prowadzących działalność w różnych formach. Stosownie do art.19 ww. ustawy połączenie instytucji kultury polega na utworzeniu jednej instytucji, w której w skład wchodzi pracownicy i mienie należące do instytucji podlegających połączeniu.

Artykuł 10 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach stanowi, że „Biblioteka może stanowić samodzielną jednostkę organizacyjną albo wchodzić w skład innej jednostki”.

Artykuł 18 ust. 3 ww. ustawy stanowi: „Biblioteka publiczna może stanowić samodzielną instytucję kultury albo wchodzić w skład innej instytucji kultury, w tym powstałej w wyniku połączenia, o którym mowa w art. 13 ust. 7.”

W art. 13 ww. ustawy Ustawodawca zapisał możliwość połączenia biblioteki publicznej z innymi instytucjami kultury, „jeżeli połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań”, zobowiązując jednocześnie samorzady podejmujące się procesu połączenia do zachowania odpowiedniej procedury, uzyskiwania opinii o zamiarze połączenie placówek kultury, a nawet zgody Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego.

Zgodnie z art.13 ust. 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach organizator jest obowiązany na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu, podziale lub likwidacji biblioteki podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem.

Uchwała Rady Miejskiej w Krobi w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury podejmowana jest na ponad 6 miesięcy przed planowanym połączeniem instytucji kultury w Gminie Krobia tj. od 1 marca 2024 roku.

Zgodnie z jej treścią Burmistrz Krobi został zobowiązany do uzyskania opinii w zakresie połączenia Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy oraz Gminnego Centrum Kultury i Rekreacji im. Jana z Domachowa Bzdęgi w Krobi od Wojewódzkiej Biblioteki Publicznej i Centrum Animacji Kultury w Poznaniu oraz Krajowej Rady Bibliotecznej.

Proces łączenia zadań obu instytucji kultury został zapoczątkowany na gruncie faktycznym kilka miesięcy temu, wraz z oddaniem do użytku nowej siedziby obecnej biblioteki.

Obiekt nosi nazwę Centrum Biblioteczno – Kulturalne KROB\_KULT. Realizowane są od samego początku nie tylko zadania związane z promowaniem czytelnictwa, ale również z zakresu edukacji i upowszechniania szeroko pojętej kultury.

Na gruncie zaś prawnym uchwała jest pierwszym etapem tego ważnego procesu.

Zamiar połączenia samorządowych instytucji kultury Biblioteki Publicznej oraz Gminnego Centrum Kultury związany jest z dążeniem do bardziej efektywnego wykonywania zadań gminy w zaspakajaniu potrzeb wspólnoty samorządowej w sferze kultury, a także uproszczenia struktur zarządzania w zakresie organizowania działalności kulturalnej z uwzględnieniem potrzeb czytelniczych i edukacyjnych mieszkańców Gminy Krobia. Proces ten nie spowoduje uszczerbku dla działania żadnej z łączonych instytucji, a czytelnikom przyniesie realne korzyści, o których mowa w treści niniejszego uzasadnienia.

Połączenie ww. instytucji jest w pełni uzasadnione merytorycznie. Stworzenie na bazie istniejącej struktury dwóch instytucji kultury jednej silnej instytucji kultury, pozwoli wypracować wspólną politykę realizującą cele statutowe biblioteki oraz ośrodka kultury. Ponadto połączenie zapewni koordynację podejmowanych działań w obszarze kultury, pamięci historycznej, tradycji biskupiańskiej, czytelnictwa i edukacji przy pełnym wykorzystaniu potencjału kadrowego i bazy materiałowej.

Wartym zaznaczenia jest, iż wiele działań biblioteki jest pokrewnych z zadaniami ośrodka kultury, a połączenie pozwoli na lepszą koordynację takich działań, sprawniejsze zarządzanie i podejmowanie działań zapewniających lepszy poziom usług i wydarzeń organizowanych dla lokalnej społeczności.

W wyniku połączenia obu instytucji nie ulegnie obniżeniu jakość świadczonych usług, a pozwoli ono bardziej efektywnie wykonywać zadania gminy w sferze kultury oraz upowszechniania wiedzy, pielęgnacji polskich tradycji oraz zaspakajania potrzeb w zakresie czytelnictwa. Połączenie pozwoli również na elastyczne i efektywne wykorzystanie zasobów materialnych obu instytucji, a nadto umożliwi sprawniejszą organizację pracy i zarządzanie personelem.

Połączenie obu instytucji kultury umożliwi zaplanowanie pracy rocznej jako jednej instytucji, przy realizacji jednego budżetu. Obie instytucje posiadają doświadczenie w pozyskiwaniu środków ze źródeł zewnętrznych, a ich połączenie i lepsze skoordynowanie działań wywoła efekt synergii ograniczając koszty przygotowania i promocji, dając jednocześnie większe możliwości zaspokajania zmieniających się potrzeb społecznych.

Należy wymienić pozytywne skutki połączenia instytucji:

#### A. Finansowe:

- 1) możliwość aplikowania o środki w ramach jednej instytucji, a tym samym możliwość łączenia zakresów zadań;
- 2) realizacja budżetu połączonej instytucji przyczyni się do racjonalizacji kosztów administracyjnych i obniżenia kosztów operacyjnych w stosunku do ponoszonych przez każdą z instytucji z osobna (zamówienia materiałów, naprawy, itp.);
- 3) sporządzanie jednego budżetu,

#### B. Organizacyjno-kadrowe:

- 1) planowanie działalności rocznej dla jednej instytucji;
- 2) racjonalizacja zatrudnienia, dostępna większa liczba pracowników w trakcie realizacji większych przedsięwzięć;
- 3) większa możliwość uzupełniania się i zastępowania pracowników, większe możliwości zmiany zakresu obowiązków pracowników, dłuższe godziny pracy biblioteki,

#### C. Prawno-formalne:

- 1) wspólny statut dla obu instytucji;
- 2) wspólna dokumentacja systemu kontroli zarządczej;
- 3) wspólne regulaminy, zasady i procedury wewnętrzne;
- 4) wspólna archiwizacja dokumentów organizacyjnych i zarządczych;
- 5) wspólna strona internetowa i BIP.

Połączenie nie spowoduje żadnego uszczerbku w zakresie wykonywanych obecnie zadań obu jednostek, ponieważ podjęte przez organizatora działania nie spowodują zmniejszenia liczby pracowników merytorycznych odpowiedzialnych za realizację tych działań. Zgodnie z wymogami prawa pracownicy łączonych instytucji kultury stają się pracownikami instytucji kultury powstałej w wyniku połączenia i zachowują uprawnienia wynikające ze stosunku pracy.

Organizator zapewnia, iż czas pracy biblioteki po połączeniu wydłuży się w zakresie dostępności dla czytelników. Finansowanie działalności bibliotecznej pozostanie na poziomie nie niższym, jak dotychczas. Jednocześnie zostaną zagwarantowane wymagania organizacyjne określone ustawą o bibliotekach, w powiązaniu z ustawą o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Nie ulegnie ograniczeniu gromadzenie i opracowywanie materiałów bibliotecznych służących rozwijaniu czytelnictwa oraz zaspakajania potrzeb informacyjnych, edukacyjnych, samokształceniowych, udostępnianie zbiorów na miejscu, wypożyczenia na zewnątrz, pośredniczenie w wymianie między biblioteczną. Prowadzenie działalności informacyjnej ulegnie znacznej poprawie albowiem kompetencje i umiejętności kadry obu instytucji będą się przenikać, co spowoduje lepszą komunikację i lepszy wizerunek jednej instytucji. Zadania biblioteki będą realizowane na dotychczasowym poziomie i nie ulegnie zmianie sposób dogodnego dostępu do materiałów bibliotecznych. Organizator zapewnia również, że po połączeniu środki finansowe przekazywane na czytelnictwo, w szczególności na zakup nowości wydawniczych oraz utrzymanie księgozbioru będą na poziomie nie niższym, jak dotychczas. W schemacie organizacyjnym kierownictwa połączonej instytucji będzie wskazana osoba, która w swoim zakresie obowiązków będzie miała wszelkie sprawy związane z działalnością biblioteki i będzie odpowiedzialna za funkcjonowanie oraz wypełnianie zadań określonych w przepisach ustawy o bibliotekach. Planuje się utworzenie nowego etatu w bibliotece – kierownika -piastującego opiekę nad filiami i odpowiadającego za księgozbiór, sprawy organizacyjne i osobowe biblioteki.

Połączenie jednostek nie jest zatem działaniem nadzwyczajnym, a wręcz odpowiedzią na zmieniającą się rzeczywistość społeczną i wymagania XXI wieku.

Połączenie zasobów Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Krobi z zasobami Gminnego Centrum Kultury i Rekreacji im. Jana z Domachowa Bzdęgi w Krobi dzięki efektowi synergii przyczyni się do skuteczniejszego działania oraz świadczenia wyższego poziomu usług dla mieszkańców i zapewnienia im bardziej różnorodnych form działania. Wykorzystując dotychczasowe doświadczenie, poprzez połączenie obu instytucji oferta będzie na pewno bardziej różnorodna i skierowana do szerszego grona odbiorców. Połączenie obu instytucji pozwoli organizatorowi na bardziej elastyczne reagowanie na potrzeby lokalnej społeczności. Mając powyższe na uwadze podjęcie uchwały jest konieczne i uzasadnione.

Sporządziła :

Katarzyna Szablewska

Z up. Burmistrza Krobi

Katarzyna Szablewska  
Sekretarz Gminy

